



# COMUNE DI ALBAREDO D'ADIGE

Provincia di Verona

AREA TECNICA

**DETERMINAZIONE N. 589 DEL 15-11-2021**

**OGGETTO: AFFIDAMENTO DI INCARICO PROFESSIONALE PER LA REDAZIONE DI VARIANTI URBANISTICHE AL P.A.T. E AL P.I. VIGENTI. DETERMINAZIONE A CONTRARRE ED IMPEGNO DI SPESA. SMARTCIG Z1833AE7B6.**

## IL RESPONSABILE DELL'AREA TECNICA

Visti:

- gli artt. 107 e 109 del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000;
- il Decreto sindacale n.6 del 23.06.2021 con il quale è stata nominato il dipendente, Arch. Massimo Molinaroli. Istruttore Direttivo cat. D, quale Responsabile dell'Area Tecnica fino al 31/12/2021;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 11 del 29.03.2021, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2021/2023;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 34 del 12.04.2021, esecutiva, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione anno 2021 e successive variazioni;

Visto, altresì, l'articolo 147-bis, in tema di controlli di regolarità amministrativa e contabile;

Premesso che:

- con delibera di Consiglio Comunale n. 20 del 26/03/2012 è stato adottato il "Piano di Assetto del Territorio" ai sensi dell'art. 15 della L.R. n. 11/2004, unitamente alla proposta di Valutazione Ambientale Strategica;
- che il Piano di Assetto del Territorio è stato approvato in Conferenza di Servizi avvenuta il 30/04/2013 con la Regione Veneto e la Provincia di Verona ed è stato ratificato dalla Giunta Regionale con deliberazione n. 926 in data 18/06/2013 e pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Veneto n. 55 del 02/07/2013;
- che il P.A.T. è stato adeguato alla legge regionale n°14/2017 con variante n°1 approvata con deliberazione di Consiglio Comunale n°18 del 08/07/2021;
- dalla data di approvazione del P.A.T. il P.R.G. approvato ai sensi dell'art. 46 della L.R. n°61/1985 in data 18/05/2010 con delibera della Giunta Regionale Veneto n. 1401 è stato modificato come segue:
  - con delibera del Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio Comunale n.11 del 24.11.2014 e n°2 del 29/01/2015 è stata approvato il Piano degli Interventi (1° fase di allineamento del PRG con il PAT ai sensi della L.R. n°11/2004);
  - con delibera di Commissario Straordinario n°22 del 28/05/2015 "modifica del perimetro dei centri abitati" è stata adottata una prima variante al P.I.;
  - con delibera di Consiglio Comunale n.36 del 29.07.2016 è stata approvata la Variante al P.I. (2° fase);
  - con delibera di Consiglio Comunale n.2 del 25.01.2017 è stata approvata la seconda variante (variante verde anno 2016) al P.I.;

- con delibera di Consiglio Comunale n.32 del 21.12.2018 è stata approvata la variante (variante verde n°2) n°3 al P.I.;

con delibera di Consiglio Comunale n.31 del 21.12.2018 è stata approvata la variante n°4 al P.I.;

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n°88 del 25-10-2021 con la quale viene dato indirizzo all'Ufficio Tecnico comunale di affidare gli incarichi professionali per la modifica delle destinazioni urbanistiche delle aree interessate dai nuovi insediamenti della "Cittadella dello sport e del nuovo polo scolastico", autorizzando l'attivazione di un accordo di programma per la modifica del PAT e di un accordo pubblico/privato;

Considerato che è necessario provvedere pertanto ad eseguire le seguenti modifiche urbanistiche:

- 1) *Variante al P.I. per individuazione area per realizzazione nuovo Polo scolastico (e modifica della zona F dell'attuale sede degli impianti sportivi).*
- 2) *Variante al P.A.T. per individuazione area per la realizzazione della "Cittadella dello sport".*
- 3) *Variante al P.I. per individuazione area per la realizzazione della "Cittadella dello sport" comprensiva di elaborati tav. 1:2000 e 1:5000/NTO/relazioni*

Dato atto altresì che è necessario procedere ad una *Variante al P.I. per esame richieste privati di edificabilità (circa n° 20 richieste) pervenute, modifiche normative, conferma/stralcio aree ai sensi dell'art. 18 comma 7 della L.r. n°11/2004* a seguito avviso successivo alla scadenza quinquennale del P.I. anno 2020 ed altre richieste dell'Amministrazione Comunale.

Considerato che:

- il livello di complessità delle normative e della legislazione vigenti in materia di pianificazione del territorio richiedono una conoscenza puntuale delle questioni che può venir garantita solo da personale con competenze professionali specifiche che si dedichi continuativamente all'espletamento dell'incarico e che tale continuità e competenza specifica non è possibile garantirla con il personale dell'Ente;
- l'incarico consiste in:

- 1) *Variante al P.I. per individuazione area per realizzazione nuovo Polo scolastico (e modifica della zona F dell'attuale sede degli impianti sportivi). Tale servizio comprenderà:*
  - assistenza al comune per la stesura di accordo pubblico/privato ai sensi dell'art. 6 della L.R. 11/2004 e s.m.i. con il privato
- 2) *Variante al P.I. per esame richieste privati di edificabilità (circa n° 20 richieste), modifiche normative, conferma/stralcio aree ai sensi dell'art. 18 comma 7 della L.r. n°11/2004* a seguito avviso successivo alla scadenza quinquennale del P.I. anno 2020 ed altre richieste dell'Amministrazione Comunale. Tale servizio comprenderà:
  - assistenza al comune per la stesura di eventuali accordi art. 6 della L.R. 11/2004 e s.m.i. con i privati che si rendessero necessari;
  - assistenza per eventuale modifica criteri perequativi vigenti;
- 3) *Variante al P.A.T. per individuazione area per la realizzazione della "Cittadella dello sport". Tale servizio comprenderà:*
  - l'assistenza al comune per la stesura dell'accordo pubblico-privato ai sensi dell'art. 6 della L.R. 11/2004 e s.m.i.;
  - l'assistenza al comune per la stesura di un accordo di programma con la Provincia di Verona ai sensi dell'art. 7 della L.R. 11/2004 e s.m.i.;

- Stesura Variante al P.A.T./Elab. Tav. 1-2-3-4/NTA/relazioni;

4) *Variante al P.I. per individuazione area per la realizzazione della "Cittadella dello sport"* comprensiva di elaborati tav. 1:2000 e 1:5000/NTO/relazioni

Ritenuto per le ragioni sopraccitate di affidare ad un professionista esterno l'incarico per redigere le varianti al Piano di Assetto del Territorio e al Piano degli Interventi, ai sensi dell'art.18 della LR 11/2004, in quanto l'attività di aggiornamento riveste carattere di celerità e al momento non è conciliabile con lo svolgimento delle funzioni di carattere amministrativo sia ordinario che straordinario già a carico del personale interno all'Ente;

Viste le linee guida n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 emanate dall'Autorità Nazionale Anticorruzione e approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n.1097 del 16/10/2016, dalle quali emerge che la procedura per gli affidamenti di incarico inferiori a 40.000 euro, per i quali l'art.36 comma 2 lett. a) permette l'affidamento diretto, è più snella proprio in ragione del valore basso dell'affidamento e non richiede lo svolgimento di indagini di mercato a differenza di quanto previsto alle lett. b) e c), dunque va rimessa alla discrezionalità della stazione appaltante la modalità con cui acquisire le informazioni e i potenziali affidatari;

Visti:

-l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, che prescrive l'adozione di preventiva determinazione a contrarre, indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle amministrazioni dello Stato e le regioni che ne sono alla base;

-l'art. 32, comma 2, del D.Lgs 50/2016 il quale prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

- l'art. 37, comma 1, del D.Lgs. 50/2016 il quale stabilisce che le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di servizi di importo inferiore a 40.000 euro senza la necessaria qualificazione di cui all'art. 38 del D.Lgs. citato;

- l'art. 31 comma 8 del D.Lgs. 50/2016 il quale stabilisce che gli incarichi di progettazione in caso di importo pari o inferiore alla soglia di 40.000,00 euro possono essere affidati in via diretta;

- l'art. 36, comma 2 lett. a) del D.Lgs 50/2016 prevede che le stazioni appaltanti procedano all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 40.000,00 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;

- la legge 120/2020 art. 1 comma 2 lett. a) che recita "affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione";

Richiamato l'art. 40, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016 che recita: "A decorrere dal 18 ottobre 2018, le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al presente codice svolte dalle stazioni appaltanti sono eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici";

Considerato che la procedura di gara viene effettuata utilizzando la piattaforma elettronica Consip e quindi nel rispetto della disposizione recata dall'art. 40, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016;

Visto l'art. 1, comma 449 della legge 296/2006 che dà la facoltà, agli enti locali, di utilizzare le convenzioni quadro di cui all'art. 26 legge n. 448/1999;

Dato atto che la presente fattispecie non rientra in nessuna delle condizioni per cui sia obbligatorio il ricorso alla convenzioni di cui all'art. 1 comma 449, legge n. 296/2006;

Visto il secondo periodo del comma 450 dell'art. 1 della legge n. 296/2006, così come modificato dall'art. 1, comma 149 della legge n. 228/2012, il quale prevede che le pubbliche amministrazioni, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione per acquisti di importo pari o superiori a € 1.000,00.=, elevati a € 5.000,00.= dalla legge finanziaria 2019 e sino alla soglia;

Accertato che presso il mercato elettronico della pubblica amministrazione (Me.P.A.) è presente il metaprodotto SERVIZI - SERVIZI PROFESSIONALI - ARCHITETTONICI, DI COSTRUZIONE, INGEGNERIA, ISPEZIONE E CATASTO STRADALE, all'interno del quale è prevista la tipologia di Servizi di urbanistica e architettura paesaggistica;

Ritenuto pertanto di dover utilizzare tale strumento per procedere ad individuare l'operatore economico a cui affidare il servizio in argomento, attraverso una Trattativa diretta con gli operatori che risultano abilitati al bando in oggetto in possesso dei requisiti speciali idonei all'appalto da affidare;

Considerato che è stato individuato nell' arch. Roberto Sbrogio' il tecnico a cui conferire l'incarico in oggetto e che lo stesso risulta: essere in possesso dei requisiti richiesti, quale l'abilitazione al

a) bando Me.P.A. per il servizio richiamato (Servizi – Servizi Professionali, Architettonici, di costruzione, ingegneria, ispezione e catasto stradale);

b) essere particolarmente qualificato sotto il profilo professionale

c) estensore della variante n°4 al P.I. e della variante n°1 al PAT

Dato atto che il peculiare oggetto dei servizi da conferire alla luce dell'imminente emanazione dei bandi PNRR che potrebbero finanziare le opere pubbliche oggetto delle varianti urbanistiche necessitano di una conoscenza approfondita degli strumenti urbanistici vigenti ad Albaredo d'Adige al fine di una celere evasione degli stessi;

Ravvisato che l'arch. Roberto Sbrogio' data la sua conoscenza del territorio è in grado di garantire un celere espletamento del servizio e che pertanto sussistono i presupposti per conferire l'incarico alla luce dell'urgenza per evitare la perdita di possibili finanziamenti;

Visti:

- le linee Guida n°4 di attuazione del D.lgs n°50-2016 emanate da ANAC che consentono nel caso di affidamento diretto, o di lavori in amministrazione diretta, di procedere tramite determina a contrarre o atto equivalente in modo semplificato, ai sensi dell'art.32, comma 2 del Codice dei Contratti;

- l'art. 1 comma 3 della legge 120/2020 che recita "Gli affidamenti diretti possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell'articolo 32, comma 2, del decreto legislativo n. 50 del 2016";

Dato atto che gli elementi e le condizioni previste per le determinazioni a contrarre, ai sensi dell'art. 192 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 sono le seguenti:

- Fine da perseguire: modificare gli strumenti urbanistici.;

- Oggetto del contratto:

- Variante al P.I. per individuazione area per realizzazione nuovo Polo scolastico (e modifica della zona F dell'attuale sede degli impianti sportivi).

- Variante al P.I. per esame richieste privati di edificabilità (circa n° 20 richieste), modifiche normative, conferma/stralcio aree ai sensi dell'art. 18 comma 7 della L.r. n°11/2004;

- Variante al P.A.T. per individuazione area per la realizzazione della "Cittadella dello sport";

- Variante al P.I. per individuazione area per la realizzazione della "Cittadella dello sport"

- Forma del contratto mediante sottoscrizione di scrittura privata all'interno della piattaforma Me.P.A., ai sensi e per gli effetti dell'art. 32, comma 14 del D.Lgs. n. 50/2016;

- Clausole essenziali il progetto dovrà prevedere quanto riportato nello schema di disciplinare di contratto;

- Criterio di selezione: affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016;
- Criterio di aggiudicazione trattandosi di affidamento di contratto inferiore ad € 40.000,00.=, il criterio di valutazione è comunque da considerarsi minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4 D.Lgs. n. 50/2016;

Richiamata la trattativa diretta n. 1889564 avviata il 29/10/2021 sul portale Me.P.A.;

Vista l'offerta presentata attraverso il portale dall'arch. Roberto Sbrogio', con studio in Verona, Via Giovanni Della Casa 9, che presenta un ribasso del 1 % sull'importo del corrispettivo a base d'asta di € 38.000,00.= e quindi per un compenso netto di € 37.620,00 oltre I.V.A. e C.P. per un totale di € 47.732,26;

Valutato che:

- il predetto compenso risulta congruo e adeguato in relazione - all'obiettivo, all'esigenza e alla finalità che l'Ente intende perseguire;
- lo stesso tecnico, per competenza, esperienza e capacità acquisita, presenta un adeguato livello di specializzazione e di affidabilità per l'esecuzione della prestazione di specie e inoltre possiede i requisiti di legge per contrattare con la Pubblica Amministrazione;
- detto incarico da intendersi come prestazione di servizio di natura intellettuale per il quale non è richiesta l'elaborazione del D.U.V.R.I., non si configura come una duplicazione di funzioni e non si sovrappone all'attività e alla gestione amministrativa di questo Ente, lasciando spazio per una migliore e proficua utilizzazione delle risorse umane esistenti, per il loro prioritario impiego nei cospicui compiti e mansioni affidati al servizio;

Ritenuto di poter procedere, essendo l'importo della prestazione come sopra dettagliata inferiore a € 40.000,00.=, ai sensi e per gli effetti dell'art. 36, comma 2 lett a) del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 e dell'art. 1 della legge 120/2020, all'affidamento diretto dell'incarico, all'arch. Roberto Sbrogio', con studio in Verona, Via Giovanni Della Casa 9, – C.F. SBRRRT48R09L736B – P.IVA 02702060233;

Visto lo schema di disciplinare d'incarico professionale regolante i rapporti con l'Amministrazione comunale, il quale costituisce parte integrante, formale e sostanziale del presente atto;

Preso atto che il CIG dell'intervento è il seguente: Z1833AE7B6;

Visto l'art. 9 comma 1 lett. a) del D.L. n. 78/2009, convertito con L. 102/2009;

Richiamati gli artt. 151, IV comma, 183 e 184 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 e s.m.i.;

## **DETERMINA**

1. di ritenere le premesse parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di approvare la procedura di affidamento diretto per l'incarico per la redazione delle varianti al Piano di assetto del Territorio e al Piano degli Interventi ai sensi e per gli effetti dell'art. 36, comma 2 lett a) del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 e dell'art. 1 della legge 120/2020 dando atto che ai sensi dell'art.192 del D.Lgs 267/2000:
  - il Fine da perseguire: modifica degli strumenti urbanistici;
  - l'Oggetto del contratto:
    - Variante al P.I. per individuazione area per realizzazione nuovo Polo scolastico (e modifica della zona F dell'attuale sede degli impianti sportivi).
    - Variante al P.I. per esame richieste privati di edificabilità (circa n° 20 richieste), modifiche normative, conferma/stralcio aree ai sensi dell'art. 18 comma 7 della L.r. n°11/2004;
    - Variante al P.A.T. per individuazione area per la realizzazione della "Cittadella dello sport";
    - Variante al P.I. per individuazione area per la realizzazione della "Cittadella dello sport"
  - il valore economico è di € 47.732,26 comprensivo di quanto necessario ad espletare l'incarico nella sua completezza, oneri previdenziali e fiscali inclusi e ritenuto congruo e adeguato alla prestazione;

- le clausole ritenute essenziali sono contenute nello schema di convenzione allegato alla presente;
  - le modalità di scelta del contraente è quella dell'affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. a) del D.lgs 50/2016;
  - ai sensi dell'art. 32, comma 14 del D.Lgs 50/2016, la stipula del contratto per gli affidamenti di importo non superiore ad € 40.000,00 avviene mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata;
3. di dare atto che sulla base della disponibilità di bilancio al cap. 1192 viene affidato, per i motivi esposti in premessa e sulla base della lettera di invito, allo studio dell'arch. Roberto Sbrogiò l'incarico per la redazione di:
    - *Variante al P.I. per individuazione area per realizzazione nuovo Polo scolastico (e modifica della zona F dell'attuale sede degli impianti sportivi).*
    - *Variante al P.A.T. per individuazione area per la realizzazione della "Cittadella dello sport" per un importo di € 12.870,00 (ribasso dell'1% sull'importo di € 13.000,00) oltre IVA e contributi per un totale di € 16.329,46;*
  4. di approvare lo schema di disciplinare di incarico, allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale, il quale regola tempi, modalità e pagamenti per la redazione dei servizi;
  5. di imputare la spesa complessiva di euro 16.329,46 (Euro 12.870,00 + CPA 4% + IVA 22%) al cap. 1192 del Bilancio di previsione 2021;
  6. di demandare a successivi provvedimenti non appena disponibile le risorse necessarie l'affidamento degli incarichi di:
    - *Variante al P.I. per esame richieste privati di edificabilità (circa n° 20 richieste), modifiche normative, conferma/stralcio aree ai sensi dell'art. 18 comma 7 della L.r. n°11/2004;*
    - *Variante al P.I. per individuazione area per la realizzazione della "Cittadella dello sport"*
  7. di dare atto, al fine di poter assolvere agli obblighi sulla tracciabilità dei movimenti finanziari previsti dall'art. 3 della legge n. 136/2010 relativi ai pagamenti corrispondenti alle varie fasi di esecuzione del presente incarico, che il Codice Identificativo Gara (CIG), da indicare nei documenti fiscali e contabili relativi alle liquidazioni di competenze, è il seguente Z1833AE7B6.

#### **ATTESTAZIONE REGOLARITA' TECNICA**

Il sottoscritto Molinaroli Massimo Responsabile dell' AREA TECNICA, in ordine al provvedimento che precede, attesta la regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 147/bis del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 e s.m.i.

Il Responsabile  
AREA TECNICA  
Arch. Massimo Molinaroli

Albaredo d'Adige, lì 15-11-2021

